



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца**

**РЕШЕНИЕ № ВР-1-С/2021г.**

**за спиране на административно производство по реда на чл. 54 от  
Административнопроцесуалния кодекс**

Долуподписаният инж. Николай Йорданов, в качеството си на директор на РИОСВ-Враца, след като се запознах в съвкупност с всички факти и обстоятелства във връзка с образуваното административно производство по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, в т.ч. съвместената процедура по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, за инвестиционно предложение (ИП) „Изграждане на инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки“, в УПИ V, кв. 848 (ПИ 12259.848.5), гр. Враца, общ. Враца, с възложител „АРТ Монбат“ АД, гр. София, установих, че производството следва да бъде спряно, поради следното:

**I. Фактически основания и мотиви:**

В Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) - Враца е подадено уведомление с вх. № ОВОС-ЕО-65/11.03.2020 г. за инвестиционно предложение (ИП) „Изграждане на инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки“, в УПИ V, кв. 848 (ПИ 12259.848.5), гр. Враца, общ. Враца, от Димитър Георгиев – изпълнителен директор на „АРТМонбат“ АД, гр. София. Инвестиционното предложение е подложено на преценяване приложимата процедура по глава шеста от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 31 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и поднормативната уредба към тях, със следната хронология:

1. Процедурата е стартирала с подадено в РИОСВ-Враца уведомление за гореописаното ИП заведено с вх. № ОВОС-ЕО-65/11.03.2020 г.

2. Съгласно приложената документация ИП предвижда изграждане на нова инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки в УПИ V, кв. 848, с площ: 3000 кв.м., с предназначение: „за производствени и складови дейности“ (в ПИ №12259.848.5 по КК на гр. Враца), ул. „Васил Кънчов“, м. „Манастирски дол“, гр. Враца, общ. Враца, обл. Враца.

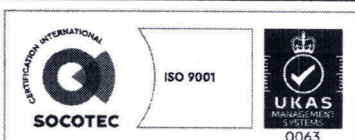
Инвестиционното предложение включва:

- изграждане на промишлени и административна сгради;  
- закупуване и монтиране на промишлено технологично оборудване, което ще включва: модули за синтез на нано-материали МС 2.25 – 4 бр., всяка с производителност 0,25 кг/ч въглероден нано материал; атритор - с производителност 4 т/24 ч; диспергатор - 1 бр. с вместимост съответно 10 и 30 т; буферни съдове от неръждавеща стомана – 3 бр. с вместимост 2,2 т; вентилационен шкаф – 1 бр.; центрофуга – 1 бр. (1000 l/h).

Технологичният процес, предмет на инвестиционното предложение, включва следните процеси: получаване на газ LPG; приготвяне на суха прахообразна субстанция на нано карбон; диспергиране на суха субстанция от нано материали във вода; опаковане в промишлени опаковки на течният разтвор на нано добавките.

Процесът ще се извършва в следните обособени участъци: участък “Синтез”, участък “Диспергиране” и участък “Опаковане”.

3.В резултат от реализацията на ИП ще бъдат генерирани строителни,



производствени (технологични) и битови отпадъци. От реализацията на инвестиционното предложение се очаква генерирането на промишлени отпадъчни води, формирани от измиването на оборудването, битово-фекални и дъждовни отпадъчни води.

4. При извършена проверка, относно местоположението на имота, предмет на ИП спрямо границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) се установи, че имот с идентификатор 12259.848.5 по КККР на гр. Враца, в който ще се реализират предвидените с ИП дейности **попада** в границите на защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/ (обн. ДВ, бр. 133/1998 г, с доп. и изм.) - **Природен парк „Врачански Балкан“**, обявен със Заповед № 1449/21.12.1989 г. на председателя на Комитета за опазване на околната среда (обн. ДВ, бр. 3/1990 г.) и прекатегоризиран със Заповед № РД-934/22.07.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 73/2003 г.). За защитената територия има влязъл в сила План за управление, приет с Решение №750/14.10.2011 г. на МС.

5. Уведомлението за инвестиционното предложение е изпратено с писмо изх. № ОВОС-ЕО-65-(3)/18.03.2020 г. до Дирекция на природен парк „Врачански Балкан“ за изразяване на становище относно допустимостта на инвестиционното предложение и предвидените с него дейности, спрямо Плана за управление на Природен парк „Врачански Балкан“.

6. Съгласно становище на Дирекция на Природен парк „Врачански Балкан“ с вх. № ОВОС-ЕО-65-(4)/23.03.2020г., горепосочения имот попада в зона „Предложение за нови и промяна на граници на съществуващи защитени територии“, съгласно действащия План за управление на парка, приет с Решение №750/14.10.2011г. на Министерски съвет, т.е. имота е предложен за изключване от границите на Природен парк „Врачански Балкан“ и отчитайки местоположението на имота и характера на ИП е допустимо и не е в разрез с нормативните изисквания спрямо действащия План за управление на Природен парк „Врачански Балкан“.

7. При направената проверка за допустимост от страна на РИОСВ-Враца, се установи, че предвид местоположението на ИП предвидените с него дейности са допустими спрямо режима на природния парк, определен със Закона за защитените територии, заповедта за обявяването му и с Плана за управление.

8. Мястото на реализация на ИП **не попада** в обхвата на защитени зони съгласно Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/. Имотът **граничи** със защитена зона BG0000166 "Врачански Балкан" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-1031/17.12.2020г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр.19/05.03.2021г.), и е на отстояние около 30 м от границата на BG0002053 "Врачански Балкан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/2008г на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 105/2008 г.).

9. Постъпилата документация е изпратена с писмо изх. № ОВОС-ЕО-65-(5)/26.03.2020 г. до директора на Басейнова дирекция “Дунавски район” – Плевен (БДДР – Плевен), съгласно изискванията на чл. 4а от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието на околната среда* (Наредба за ОВОС) за изразяване на становище по чл.155, ал.1, т.23 от Закона за водите, относно допустимостта на инвестиционното предложение спрямо режимите, определени в действащите планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и планове за управление на риска от наводнения (ПУРН).

Според полученото в РИОСВ - Враца становище на БДДР – Плевен с изх. №ПУ-01-170(1)/10.04.2020г., инвестиционното предложение:

- е допустимо спрямо целите за опазване на околната среда, заложи в ПУРБ 2016 – 2021г., както и с предвидените мерки за постигане на тези цели, при спазване на посочените мерки от становището;

- е допустимо спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения заложи в ПУРН 2016 – 2021г. в Дунавски район;
- няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при условие, че се спазват мерките, посочени в т.1 и законовите изисквания, посочени в т.2 на становището.
10. С писмо на РИОСВ-Враца с изх. № ОВОС-ЕО-65(9)/15.04.2020 г. възложителят е информиран, че инвестиционно предложение попада в обхвата на т. 6, б. „а” - “обработка на междинни продукти и производство на химични вещества и смеси“ на Приложение №2 на ЗООС.
11. В тази връзка съгласно чл. 93, ал.1, т.1 от ЗООС инвестиционното предложение подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършването на оценка на въздействието върху околната среда. В съответствие с чл. 93, ал.3 от ЗООС компетентен орган за произнасяне с решение е директорът на РИОСВ - Враца.
12. Дадени са и указания за необходимите действия, които възложителят трябва да предприеме за провеждане на процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. Компетентен орган за постановяване на решение по реда на глава шеста от ЗООС е директорът на РИОСВ-Враца.
13. Инвестиционното предложение попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони, по реда на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от ЗБР, която се провежда чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. За горните обстоятелства възложителят е уведомен с писмо на РИОСВ- Враца с изх. № ОВОС-ЕО-65(9)/15.04.2020г.
14. В РИОСВ-Враца е внесено искане, заведено с вх. №ОВОС-ЕО-187/26.06.2020г., за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) за инвестиционно предложение за: „Изграждане на инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки“, в УПИ V, кв. 848 (ПИ 12259.848.5), гр. Враца, общ. Враца, от „АРТМонбат“ АД, гр. София.
15. На основание чл. 7, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ОВОС, постъпилата документация е изпратена до директора на Регионална здравна инспекция – Враца (РЗИ – Враца) за изразяване на становище въз основа на предоставената от възложителя информация и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве с писмо с изх. № ОВОС-ЕО-187-(1)/01.07.2020г., за което е указан 14 дневен срок. В писмото е обърнато внимание, че съгласно чл.7, ал.3 от Наредбата за ОВОС, в случай, че не бъде изпратено становище в указания срок, РИОСВ-Враца ще приеме, че РЗИ – Враца няма бележки и предложения към предоставената документация.
- В рамките на указания срок, който е изтекъл на 14.07.2020г. от страна на РЗИ – Враца няма получено становище.
16. При направена справка от страна на РИОСВ-Враца, се установи, че посоченият имот е част от имот със стар идентификатор 12259.848.11 по КККР на гр. Враца. Към настоящия момент имот с идентификатор 12259.848.11 е разделен на шест новообразувани имоти с идентификатори: 12259.848.3, 12259.848.4, 12259.848.5, 12259.848.6, 12259.848.7, 12259.848.8.
17. При прегледа на Плана за управление на природния парк е установено, че имот с идентификатор 12259.848.11 е включен в „Предложение за нови и промяна на

граница на съществуващи защитени територии“, таблица 2.2. – „Имоти за изключване по границата на парка“, на Зона VII. „Зона за устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси“. За зона VII са валидни режимите, нормите и препоръки отнасящи се за цялата територия на парка и не фигурира изрична забрана за реализиране на предвидените с ИП дейности.

18. Постъпилата документация отново е изпратено до ДПП „Врачански Балкан“ за изразяване на становище по компетентност относно допустимостта на предвидените за реализация дейности, спрямо действащите с Плана за управление на Природен парк „Врачански Балкан“ допълнителни ограничения и забрани (писмо с изх. № ОВОС-ЕО-187-(3)/13.07.2020г.).

19. С писмо постъпило с вх. № ОВОС-ЕО-187(5)/17.07.2020 г. в РИОСВ-Враца, ДПП „Врачански Балкан“ потвърждава, че имота попада в зона VII /имоти, предложени за изключване от парка/, за която не фигурира забрана за реализиране на дейностите, касаещи настоящото ИП.

20. В процеса на разглеждане на документацията, от страна на инспекцията е установено, че имот с идентификатор 12259.848.11, освен в зона VII от ПУ фигурира и в Зона VI - Зона „Сгради и съоръжения“. При справка в Приложение I към плана се установи, че имот с идентификатор 12259.848.11 е включен и в таблица VI.1 – „Урбанизирани центрове за отдых и туризъм“. **Съгласно т. 6 от валидните за VI-та Зона „Сгради и съоръжения“ общи режими от Плана за управление на Природен парк „Врачански Балкан“, в границите на зоната се забранява „изграждане на производствени и промишлени предприятия“.** Предвид това, както и отчитайки обстоятелството, че предложението за изключване на имота от границите на защитената територия до момента не е разглеждано, съответно не е одобрено, то следва да се счита, че имота попада в посочената зона VI и за него са валидни въведените с ПУ за нейната територия режими и забрани.

21. С постъпило в РИОСВ – Враца писмо с вх. № ОВОС-ЕО-187(7)/27.07.2020г., Дирекция на ПП „Врачански Балкан“ се потвърждава заключението на инспекцията, че имота попада в VI-та Зона „Сгради и съоръжения“ и че към момента същия все още попада на територията на парка за него са валидни забраните за VI-та Зона и по-конкретно забраната за „изграждане на производствени и промишлени предприятия“.

22. Предвид гореизложеното, при извършената на основание чл.40, ал.2 от Наредбата за ОС проверка за допустимост по смисъла на чл.12, ал. 4 във връзка с ал.1 от *Наредбата*, се установи, че реализацията на предвиденото ИП противоречи на режима на Природен парк „Врачански Балкан“, определен с Плана за управлението му, т.е. дейността за изграждане на инсталацията за производство на нано-структурирани карбонови добавки, предмет на настоящото инвестиционно предложение, при посоченото местоположение, е недопустима спрямо режима на ПП „Врачански Балкан“.

23. Въз основа на изложените по-горе фактически обстоятелства, на основание чл. 2а, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда на извършване на оценка на въздействието върху околната среда и чл. 13, ал. 1, във връзка с чл. 34а от Наредбата за ОС е Постановено Решение № ВР-6-П/28.07.2020 г. за прекратяване на процедурата по реда на глава шеста от *Закона за опазване на околната среда*, в т.ч. съвместената процедура по чл. 31 от *Закона за биологичното разнообразие*, за инвестиционно предложение „Изграждане на инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки“, в УПИ V, кв. 848 (ПИ 12259.848.5), гр. Враца, общ. Враца, с възложител: „АРТМонбат“ АД, гр. София. **Прекратяването на процедурата се основава на констатираната недопустимост на предвидените с ИП дейности спрямо режима на Природен парк „Врачански Балкан“, определен с Плана за управлението му.**

Решение № ВР-6-П/28.07.2020 г. е обжалвано по реда на чл. 145-178 от Административнопроцесуалния кодекс пред Административен съд - София град, същото е отменено от Административния съд с Решение № 2794/26.02.2021 г.

От страна на РИОСВ-Враца е подадена касационна жалба пред Върховен административен съд срещу първоинстанционното решение.

Постановено е Решение № 11325/09.11.2021 г. на ВАС, с което оставя в сила Решение № 2794/26.02.2021 г. на Административен съд – София град.

Преписката е върната за ново произнасяне на директора на РИОСВ-Враца, при спазване на дадените указания в решението.

Според ВАС, към момента на издаване на Решение № ВР-6-П/28.07.2020 г. на директора на РИОСВ-Враца е била налице неприключила процедура за изключване на процесния имот от границите на ПП „Врачански Балкан”.

На 19.11.2021 г. експерти от РИОСВ-Враца в направление „Биологичноразообразие, защитени територии и зони“ и експерт от Дирекция на природен парк „Врачански Балкан“ извършиха служебна проверка на поземлен имот /ПИ/ с идентификатор **12259.848.5**, на чиято територия е предвидено да се реализира ИП. Констатациите от проверката са отразени в Констативен протокол № 648-СД от 19.11.2021 г. на РИОСВ-Враца. При направената справка по отношение местоположението на имота, предмет на ИП, спрямо границите на защитени територии, допустимостта на предвиденото за реализация ИП спрямо ЗЗТ, Заповедта за обявяване на Природен парк „Врачански Балкан“ и действащия за територията му План за управление, както и направеното с ПУ предложение за промяна на границата на парка е установено, че:

- ПИ с идентификатор 12259.848.5 към момента **попада** в границата на защитена територия по смисъла на ЗЗТ, а именно природен парк „Врачански Балкан”;

- Имотът **попада** в Зона VI- Зона „Сгради и съоръжения“ съгласно проектното и функционално зонироване на територията на парка, приета с Плана за управление, за която има въведена забрана за „изграждане на производствени и промишлени предприятия“, както е посочено в издаденото от инспекцията решение № ВР-6-П/28.07.2020 г.;

- Горепосочения имот **е предложен за изключване** от границите на Природен парк „Врачански Балкан“, като същия фигурира в „Предложение за нови и промяна на граници на съществуващи защитени територии“, към „Приложение I, Предложение за нови и промяна на граници на съществуващи защитени територии, Препоръчителни промени по границата на парка“ на Зона VII. „Зона за устойчиво ползване на възобновимите природни ресурси“;

Предложението за изключване на имота от границите на природния парк е внесено в МОСВ с писмо с изх. №127/08.10.2012 г. на Дирекция ПП „Врачански Балкан“, а към 30.09.2015 г. на място е внесена документация, подробен картен материал на хартиен носител по предложението за промяна в площта на ПП „Врачански Балкан“ с писмо с изх. № 173/30.09.2015 г. на дирекцията на парка;

- **Към момента на издаване на настоящия акт, предложението за изключване** на имота от границите на защитената територия **не е разглеждано и няма приключила процедура** по реда на Глава трета от Закона за защитените територии, с която то да е одобрено.

Във връзка с гореизложеното, РИОСВ-Враца **не може да се произнесе** за допустимостта на предвидените с ИП дейности спрямо ЗЗТ, Заповедта за обявяване на Природен парк „Врачански Балкан“ и действащия План за управление, **до приключване на процедурата по изключване** на поземлен имот с идентификатор 12259.848.5 от границата на ПП „Врачански Балкан” **и издаване на заповед** от

министъра на околната среда и водите за промяна по чл. 41 от ЗЗТ.

II. Във връзка с гореизложеното в раздел I от настоящето решение и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК предвид образуваното административно производство за промяна на границата на защитена територия /природен парк „Врачански Балкан“/ по реда на Глава трета от ЗЗТ и във връзка с направените констатации с Констативен протокол № 648-СД от 19.11.2021 г. на РИОСВ-Враца, съгласно който процесния поземлен имот с идентификатор 12259.848.5 по КККР на гр. Враца, общ. Врац, обл. Враца към настоящия момент попада в границите на защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии - Природен парк „Врачански Балкан“.

### СПИРАМ:

Административното производство по реда на Глава шеста от ЗООС за „Изграждане на инсталация за производство на нано-структурирани карбонови добавки“, в УПИ V, кв. 848 (ПИ 12259.848.5), гр. Враца, общ. Враца, с възложител „АРТ Монбат“ АД, гр. София, с ЕИК 205774610.

Горепосоченото административно производство се спира до издаване на административен акт по реда на чл. 42, ал. 5 от ЗЗТ /Заповед на министъра на околната среда и водите за промяна в границите на природен парк „Врачански Балкан“/, във връзка с чл. 41, т. 3 от същия, след което да бъде възобновено служебно.

*Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез РИОСВ - Враца пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния Административен съд по реда на чл. 133 от АПК в 14 дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица.*

Дата: 16.12.2021.

**инж. НИКОЛАЙ ЙОРДАНОВ**  
Директор РИОСВ – Враца

