



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – Враца

РЕШЕНИЕ № ВР-./...-ЕО/2018г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4, във връзка с ал.3, въз основа на критериите по чл.16 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация, и получено становище от Регионална здравна инспекция – Враца

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: Актуализирана Програма за управление на отпадъците на община Враца до 2020г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
Възложител: Община Враца, ул. "Стефанаки Савов" № 6, гр. Враца, булстат: 000193115

Характеристика на програмата:

Актуализираната програма за управление на отпадъците на община Враца до 2020г. се отнася за цялата територия на община Враца, която обхваща 23 населени места – гр. Враца и 22 села.

Актуализацията се разработва във връзка с кандидатстване на община Враца и община Мездра, като допустим бенефициент по процедура, чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ BG16M1OP002-2.005 „Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци“.

Програмата включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти:

- битови отпадъци;
- производствени отпадъци – утайки от ПСОВ;
- строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- опасни отпадъци.

Съобразно изискванията на чл. 52 от (ЗУО) и насоките на МОСВ, посочени в Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците

от март 2015 г., програмата съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците; цели, които общината си поставя за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците; мерките, които трябва да се предприемат за постигане на целите и за изпълнение на нормативно определените в ЗУО задължения на кмета, както и система за проследяване на напредъка за изпълнение на целите и прилагането на разпоредбите на закона.

Общата цел на програмата за управление на отпадъците е намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве и подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс.

Стратегическите и оперативните цели са:

- стратегическа цел 1: Предотвратяване образуването на отпадъци;
- стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депониране на отпадъци;
- стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на програмата са:

- целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респ. предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.;
- направените изводи и препоръки от извършените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците на територията на община Враца.;
- SWOT анализът на управление на отпадъците.

В рамките на програмата за управление на отпадъците са включени мерки, с които се цели подобряване на организацията на процеса, увеличаване на количествата отклонени от регионалното депо отпадъци, предоставяне на информация, засилване на контрола. Мерките основно се отнасят до:

- мерки за информираност – фокусирани към публикуването от общината на информация за местоположението и условията за приемането и предаването на разделно събраните битови отпадъци;

- мерки, свързани с контрол за изпълнение на изискванията на националната и общинската нормативна уредба;

- мерки, свързани с разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от юридическите лица и от гражданите на отпадъци от опаковки, от хартия, картон, пластмаса, стъкло и метали и МРО;

- изграждане на компостираща инсталация за биоразградими отпадъци;

- рекултивация на закритите клетки на регионалното депо и проектиране на четвърта клетка;

- въвеждане на стимули за фирмите и гражданите за активно участие в управление на отпадъците съобразно йерархията

- въвеждане на интегрирана система за управление на отпадъците, обучение на служители и т.н.

Изпълнението на актуализираната програма за управление на отпадъците ще допринесе за устойчивото използване на ресурсите и насърчаването на устойчивото развитие, в частност на целите за устойчиво развитие:

- Осигуряване на устойчиви модели на потребление и производство.

- Предприемане на спешни действия за борба с климатичните промени и въздействието им.

Актуализираната програма за управление на отпадъците на община Враца ще има принос към изпълнение на националното законодателство в областта на околната среда, и в

частност в сектор отпадъци, което от своя страна ще осигури изпълнение на общностното законодателство в сектор отпадъци - Директива 2008/98/ЕО за отпадъците и всички приложими директиви и регламенти на ЕО.

МОТИВИ

1. Актуализираната програма за управление на отпадъците на община Враца е с пряка екологична насоченост, като постигането на целите на Програмата ще има положително въздействие върху останалите аспекти на околната среда и върху човешкото здраве.
2. Програмата се съобразява и интегрира в обхвата си целите по опазване на околната среда на европейско и национално ниво.
3. Програмата съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците; цели, които общината си поставя за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците; мерките, които трябва да се предприемат за постигане на целите и за изпълнение на нормативно определените в ЗУО задължения на кмета, както и система за проследяване на напредъка за изпълнение на целите и прилагането на разпоредбите на закона.
4. С реализацията на мерките в ПУО ще се постигнат резултати, насочени към минимизиране на отрицателното пряко и непряко въздействие върху компонентите на околната среда:
 - ще се изпълни дългосрочната цел на ЕС – рециклиращо общество, което да предотврати образуването на отпадъци и да насърчи практиката за употреба на отпадъците като ресурс.
 - ще се подобри ефективността при употребата на ресурси, за да се намали цялостното използване на невъзобновяеми природни ресурси и съответните въздействия от използването на суровини върху околната среда посредством използването на природни ресурси с темп, който не надвишава техния регенеративен потенциал;
 - ще се подобри прилагането на „йерархията“ за управление на отпадъците, така че да се намали отрицателното въздействие върху околната среда и да се повиши ефективността на използване на ресурсите.
5. Основните въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвидените в програмата дейности ще се наблюдават в периода на реализирането, като същите ще бъдат с локален обхват – на територията на общината, и не могат да доведат до трансгранично въздействие върху околната среда.
6. На територията на община Враца попадат:
 - 6.1. Защитени зони (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР, изцяло или частично:
 - BG0000166 *“Врачански Балкан”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл.с.Бели Извор, гр. Враца, с.Паволче, с.Челопек, с.Лютаджик и с.Згориград;
 - BG0000487 *“Божите мостове”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Лиляче;
 - BG0000594 *“Божия мост-Понора”* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Чирен;
 - BG0000601 *„Каленска пещера“* за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, включени в списъка със защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007г на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007г.) - земл. с. Тишевица;

- BG0002053 "Врачански Балкан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-801/04.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 105/2008г) - земл.с.Бели Извор, гр. Враца, с.Паволче, с.Челопек, с.Лютаджик и с. Згориград.

6.2. Защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*:

- Резерват „Врачански карст“, обявен със Заповед № 854/10.08.1983г. на КОПС (ДВ бр.72/1983г);
- Природен парк „Врачански Балкан“, обявен със Заповед № 1449/21.12.1989г. на КОПС (ДВ бр.3/1990г);
- Природна забележителност „Вратцата“, обявена със Заповед №378/03.02.1964г. на КГГП (ДВ бр.12/1964г);
- Природна забележителност „Божите мостове“, обявена със Заповед №378/03.02.1964г. на КГГП (ДВ бр.12/1964г);
- Природна забележителност „Леденика“, обявена със Заповед №2810/10.10.1962г. на ГУГ (ДВ бр.56/1963г);
- Природна забележителност „Понора“, обявена със Заповед №2810/10.10.1962г. на ГУГ (ДВ бр.56/1963г);
- Защитена местност „Вола“ - бивше историческо място, обявено с ПМС №1171/24.09.1951г., прекатегоризирано в защитена местност със Заповед № РД-637/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/2003г);
- Защитена местност „Боров камък“ - бивше историческо място, обявено със Заповед № 342/17.05.1979г. на КОПС (ДВ бр.67/1979г), прекатегоризирано в защитена местност със Заповед № РД-640/26.05.2003г. на МОСВ (ДВ бр.60/2003г);
- Защитена местност „Веждата“, обявена със Заповед № РД-151/21.02.2003г. (ДВ бр.26/2003г);
- Защитена местност „Речка“, обявена със Заповед № 170/16.02.1990г. на КОПС (ДВ бр.18/1990г);
- Защитена местност „Падините“ - бивша буферна зона на резерват „Врачански карст“ - Заповед № 854/10.08.1983г. на КОПС (ДВ бр.72/1983г), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-526/12.07.2007г. на МОСВ (ДВ бр.72/2007г).

При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 във връзка с чл.12, ал.2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи, че предвидените в програмата дейности са **допустими** при спазване на режимите, въведени с горесцитираните заповеди за обявяване, Закона за защитените територии и с Плана за управление на ПП.

7. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони, при която се установи, че реализирането на програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху тях, поради следните мотиви:

- 7.1. Предвид местоположението, вида и характера на предвидените в програмата дейности, не се очаква увреждане, унищожаване и/или фрагментиране на природни местообитания и местообитания на животински видове, вкл. птици, предмет на опазване в намиращите се в границите на общината защитени зони.
- 7.2. Реализирането на дейностите от програмата няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху видовия състав на характерната дива флора и фауна, предмет на опазване в защитените зони, респективно до намаляване на числеността и плътността на популациите им. Няма вероятност от възникване на безпокойство.
- 7.3. Програмата за управление на отпадъците не предполага дейности, генериращи вредни емисии във въздуха, водите и почвите, които да окажат отрицателно въздействие върху елементи на защитените зони.

- 7.4. Не се очаква възникване на кумулативен ефект върху горесцитираните защитени зони, в резултат на комбинация от реализиране на програмата с други реализирани или одобрени за реализация в района ППП и ИП.
8. Съгласно становище с изх. № КД-04-1935/19.09.2018г., Регионална здравна инспекция – Враца приема реализацията на „Актуализирана Програма за управление на отпадъците на община Враца до 2020г.“. С изпълнението на актуализираната програма няма вероятност от отрицателно въздействие и риск за човешкото здраве.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Враца.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Враца в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица, по реда на Административно процесуалния кодекс (АПК).

Дата: 26.09.2018г.

инж. ЦВЕТИНКА НЕЙКОВА
Директор на РИОСВ – Враца

